



Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

## ***IL SISTEMA INTEGRATO DEI SERVIZI EDUCATIVI PER LA PRIMA INFANZIA***

*Potenza 13 luglio 2010*

caratteristiche e fattibilità di un sistema informativo  
nazionale sui servizi per la prima infanzia

Ermenegildo Ciccotti



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

Le attività di monitoraggio per la valutazione del livello di attuazione del Piano di sviluppo dei servizi socio-educativi per la prima infanzia <sup>(1)</sup> si prevede la realizzazione in parallelo di due specifiche attività di indagine denominate:

- **Set informativo minimo sulle strutture e sui servizi educativi per la prima infanzia;**
- **Costi di gestione, sistema tariffario e criteri di accesso dei nidi d'infanzia.**

(1) Promosse dal Dipartimento per le Politiche della famiglia e dal Ministero della Solidarietà Sociale, anche avvalendosi del Centro nazionale di documentazione e analisi per l'infanzia e l'adolescenza e in collaborazione con l'Istat, così come previsto nell'Intesa sancita il 26 settembre 2007 in Conferenza Unificata fra il Governo, le Regioni e le Province autonome di Trento e Bolzano, le Province, i Comuni e le Comunità montane in materia di servizi socio-educativi per la prima infanzia.



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

Il percorso metodologico e gli strumenti di rilevazione per entrambi i filoni di attività sono stati messi a punto, dell'Istituto degli Innocenti (su incarico del Dipartimento per le Politiche della famiglia e del Ministero della Solidarietà Sociale) , anche tramite il lavoro di un apposito tavolo tecnico che ha coinvolto rappresentanti del Dipartimento per le Politiche della famiglia, del Ministero della Solidarietà Sociale, dell'Istituto degli Innocenti, del Cisis (Centro interregionale per i sistemi informatici, geografici e statistici) e dell'Istat.



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



- **Set informativo minimo  
sulle strutture e sui servizi educativi per la prima infanzia**

- L'indagine *sperimentale* – si pone come obiettivo primario la definizione e la sperimentazione di un set informativo minimo dei servizi educativi per la prima infanzia e all'accoglienza negli stessi servizi alla data del 31 dicembre 2009.
- In prospettiva, tale indagine può essere considerata quale esperienza pilota per la successiva messa a regime di un flusso *annuale* sui servizi educativi per la prima infanzia
- c) L'unità di analisi dell'indagine è il *singolo servizio educativo*, ovvero la singola unità di offerta presente sul territorio.





Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

- **Set informativo minimo  
sulle strutture e sui servizi educativi per la prima infanzia**

*Il disegno dell'indagine prevede diverse e complementari  
strategie di raccolta delle informazioni di pertinenza*

- a) **Valorizzazione dei sistemi informativi esistenti**
- b) **Indagine sul campo**



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

- **Set informativo minimo  
sulle strutture e sui servizi educativi per la prima infanzia**

*In entrambe le ipotesi metodologiche – valorizzazione dei sistemi informativi esistenti oppure indagine sul campo – lo strumento di rilevazione delle informazioni è costituito da un scheda di rilevazione del set informativo minimo*



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

- **Set informativo minimo  
sulle strutture e sui servizi educativi per la prima infanzia**

*1 - il coordinamento della rilevazione presso i Comuni è curato dalla Regione/Provincia autonoma che trasmetterà il dataset all'Istituto degli Innocenti.*

*2 - il coordinamento della rilevazione presso i Comuni è curato direttamente dall'Istituto degli Innocenti che provvederà alla realizzazione di tutte le fasi dell'indagine sul campo.*



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

• **Set informativo minimo  
sulle strutture e sui servizi educativi per la prima infanzia**

*Il contenuto informativo del set minimo mira a fornire informazioni  
per ciascun servizio in merito:*

- *1 - alla struttura in cui è ospitato;*
- *2 - alla tipologia dell'offerta;*
- *3- ai dati identificativi del servizio, del soggetto titolare e del soggetto gestore;*
- *4 - alla ricettività;*
- *5 - all'accoglienza;*
- *6 - alla lista di attesa.*



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344





Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

• **Set informativo minimo  
sulle strutture e sui servizi educativi per la prima infanzia**

*Tipologie di strutture oggetto dell'indagine*

*Nido d'infanzia:*

*-Nido -Micro-nido - sezione primavera*

*Servizi integrativi al nido*

*-Spazio gioco per bambini - Centro per bambini e famiglie - Servizi e  
interventi educativi in contesto domiciliare*



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

- **Set informativo minimo  
sulle strutture e sui servizi educativi per la prima infanzia**

*Ruolo fondamentale dei Comuni e delle Regioni  
nell'aggiornamento degli elenchi aggiornati dei servizi  
educativi*

*Frequenza annuale della rilevazioni*

*Informatizzazione della rilevazione a regime con la  
compilazione delle schede online*



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



## 2. Costi di gestione, sistema tariffario e criteri di accesso dei nidi d'infanzia

*Il principale obiettivo dell'indagine – a carattere campionario – è quello di costruire un quadro conoscitivo coerente e sufficientemente approfondito, limitatamente ai nidi d'infanzia, che faccia emergere i fattori determinanti che qualificano ciascuna delle tre aree in studio.*

*L'unità di analisi dell'indagine è il singolo nido d'infanzia, ovvero la singola unità di offerta presente sul territorio,  
- relativamente ai costi di gestione e al sistema tariffario;  
- mentre è il singolo Comune relativamente ai criteri di accesso dei nidi d'infanzia.*





Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

## 2. Costi di gestione, sistema tariffario e criteri di accesso dei nidi d'infanzia

*La numerosità campionaria prevista si aggira attorno alle 1.200 unità suddivise mediamente su 200/300 unità per ciascuna delle cinque macroaree ipotizzate (Nordovest, Nordest, Centro, Sud, Isole).*

*Tali numerosità garantiscono la significatività delle stime a livello nazionale e per singola macroarea con un contenuto errore campionario.*

*E' possibile prevedere un processo di post-stratificazione del campione per ottenere stime più robuste utilizzando i risultati, ed in particolare la distribuzione pubblico/privato, derivanti dalla ricerca "Set informativo minimo sulle strutture e sui servizi educativi per la prima infanzia".*



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

## **2. Costi di gestione, sistema tariffario e criteri di accesso dei nidi d'infanzia**

*La disponibilità della lista dei Comuni coperti dai nidi d'infanzia per ciascuna Regione e Provincia autonoma, propedeutica per la costituzione del campione.*



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

## **2. Costi di gestione, sistema tariffario e criteri di accesso dei nidi d'infanzia**

*Acquisizione tramite:*

- a) attraverso i sistemi di ricognizione informativa di Regioni e Province autonome;*
- b) attraverso le informazioni derivanti dall'indagine Istat sugli interventi e i servizi sociali dei Comuni singoli e associati;*
- c) attraverso una interlocuzione diretta con i Comuni.*



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

## 2. Costi di gestione, sistema tariffario e criteri di accesso dei nidi d'infanzia

*scheda di rilevazione articolata in cinque sezioni che esplora per ciascuna unità di offerta:*

- 1) le informazioni generali,*
- 2) l'organizzazione e il funzionamento,*
- 3) il bilancio di gestione,*
- 4) il sistema tariffario in uso,*
- 5) nonché, per ciascun Comune coinvolto nel campione, i criteri per la formazione della graduatoria di accesso con l'attribuzione di un valore di importanza per ciascun criterio adottato.*



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



## **2. Costi di gestione, sistema tariffario e criteri di accesso dei nidi d'infanzia**

*Spese per personale impegnato in funzioni di sistema*

*Spese per personale impegnato in funzioni operative nell'unità di offerta*

*Spese per formazione (quota parte riferita all'unità di offerta)*

*Spese per affitto*

*Spese per ammortamenti*

*Spese per manutenzione ordinaria*

*Spese per utenze*

*Spese per materiali di consumo e pulizia*

*Spese per materiale ludico/didattico*

*Spese per derrate alimentari (o acquisto pasti)*

*Spese per acquisto di servizi complementari*







Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

## **2. Costi di gestione, sistema tariffario e criteri di accesso dei nidi d'infanzia**

*Entrate da finanziamento pubblico*

*Entrate da finanziamento privato*

*Ricavi da rette*



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344



Presidenza del  
Consiglio dei Ministri  
Dipartimento per le  
Politiche della Famiglia



centro  
nazionale  
DI DOCUMENTAZIONE E ANALISI  
PER L'INFANZIA E L'ADOLESCENZA



Ministero  
del Lavoro, della  
Salute e delle  
Politiche Sociali

## Sistema informativo

- 1 - Rilevazioni dati con cadenza annuale*
- 2- aggiornamento costante degli elenchi delle strutture operanti*
- 3 – coordinamento regionale delle operazioni di aggiornamento dati*
- 4 – graduale passaggio della rilevazione dati da una scheda cartacea a quella informatizzata online*
- 5 rilevazione dati di base censuaria*
- 6- rilevazione dei dati di profondità con indagini campionarie*



ISTITUTO  
DEGLI INNOCENTI  
DI FIRENZE

P.zza SS. Annunziata, 12 - 50122 Firenze - tel. 055/2037343 fax 055/2037344